



EM BARRIÁNDONOS
Haciendo política "a pie de barrio"
Asamblea Territorial / 1 de diciembre 2025 (10:30-18:30 Mollina / Málaga)

Las funciones del "Polígono Sur" de Sevilla

Alfonso Alcaide Mestre, de la Asociación Andaluza de Barrios Ignorados

*"Una ciudad, con fuertes tasas de pobreza como es Sevilla,
necesita un lugar en el que los pobres y las conductas
asociadas a su situación se puedan desarrollar.*

*En este sentido, el Polígono es una necesidad para que Sevilla funcione porque
se convierte en el colchón amortiguador de la fractura social"*

(Párrafo final de este documento)

Extracto del documento
"PRESUPUESTOS PARA UN PLAN INTEGRAL DE ACTUACIÓN EN EL POLÍGONO SUR"
de la Plataforma *"¡Nosotros también somos Sevilla!"*,
presentado en las
Jornadas de Estudio sobre el Polígono Sur,
7 y 8 de junio 2002

*De dicho extracto, Alfonso Alcaide hizo una breve presentación
durante la Asamblea de M+J Andalucía 2024, celebrada el 1 de diciembre en Mollina (Málaga)*





III.- LA RESPUESTA ADAPTATIVA Y LAS FUNCIONES

¿Cómo podemos saber esta respuesta?

La única manera de saber esta respuesta es considerar al Polígono Sur como un sistema integrado y tratar de visualizar las funciones que cumple este sistema. Lógicamente, estas funciones son las respuestas adaptativas de los diferentes grupos sociales que conviven en esta zona. Vamos a enumerar estas funciones para después hacer una descripción de cada una de ellas.

Las funciones que el Polígono Sur cumple son las siguientes:

- * Lugar de ubicación para familias obreras pobres.
- * Espacio de ubicación de familias de etnia gitana especialmente desfavorecidas
- * Espacio de libertad para mafias y grupos de delincuentes.
- * Mercado de droga
- * Espacio de libertad para conductas marginales
- * Espacio de acceso a recursos públicos y subvenciones
- * Cauce de capitalización
- * Espacio de dinamización política y social.
- * Ámbito de desarrollo profesional, curricular y empleo para población especializada externa.
- * Ámbito de producción de mano de obra barata para ocupaciones marginales.
- * Lugar de reproducción social de la pobreza y marginación.
- * Mercado secundario de bienes y servicios.
- * Válvula de escape de la ciudad.

Como podemos observar, las funciones enumeradas no responden todas ellas a respuestas adaptativas de la población del Polígono Sur, pero las incluimos porque son respuestas que teniendo su origen en la situación del Polígono, son funcionales para el conjunto de la ciudad. Como veremos más adelante, esto es fundamental para comprender las inercias que dificultan las respuestas adecuadas.

1. Lugar de ubicación para familias obreras pobres.

Uno de los problemas claves para comprender la distribución de la población en las grandes ciudades es el precio de la vivienda. Éste actúa como un mecanismo de selección del tipo de población que se ubica en cada zona de las grandes ciudades. Hay tres factores que inciden en esta selección: el desempleo, la precariedad y la vulnerabilidad, es decir la carencia de unos ingresos estables y duraderos; el brutal encarecimiento de la vivienda en los últimos 20 años (según The Economist, España es el país del mundo en el que más ha subido la vivienda); y la reducción progresiva de la construcción de viviendas de titularidad pública. Estos tres factores se configuran como los principales obstáculos de acceso a una vivienda. Ahora bien, dentro de esta situación, los precios pueden verse alterados

por la calidad del hábitat. Un hábitat deteriorado provocará una caída en picado de los precios porque determina un fuerte desajuste entre oferta y demanda, (hay muchos vecinos que quieren vender e irse y muy pocos que quieran comprar y venir) haciendo que el punto de equilibrio entre ambas esté muy por debajo del precio medio de la vivienda en el conjunto de la ciudad. El resultado es un deterioro progresivo del nivel medio de la población, puesto que los que tienen más posibilidades económicas se van y su lugar es ocupado por familias más pobres que no pueden acceder a una vivienda en otras zonas de la ciudad.

Esta situación es clave para comprender el proceso de deterioro progresivo de esta zona pues recogiendo una expresión muy gráfica de las entidades del Polígono, lo convierte en un "Depósito de Pobres". Esta sería una de las fuerzas centrípetas que actúan en la dirección de formación y consolidación de un Gueto.

2. Espacio de ubicación de familias de etnia gitana con dificultades especiales.

El Polígono Sur ha sido, y es, un lugar que ha destacado por su capacidad para integrar armónicamente a todas sus gentes con independencia de cualquier diferencia étnica. La convivencia y la colaboración entre payos y gitanos ha sido una constante y se ha materializado en acciones importantes como la propuesta que hicieron al Ayuntamiento en el año 89 todas las entidades payas y gitanas para que se construyeran viviendas en el Polígono y erradicar el asentamiento de La Paz.

La inmensa mayoría de las familias gitanas que viven en el Polígono, al igual que la inmensa mayoría de las familias payas, son familias normalizadas. Sin embargo, en los últimos años ha ido apareciendo un fenómeno nuevo que consiste en la ubicación dentro del polígono Sur de un número importante de familias de etnia gitana especialmente desfavorecidas. Esta función aunque es similar a la anterior, es cualitativamente distinta y se origina por diversas causas.

En primer lugar, el acceso a la vivienda se produce en muchas ocasiones como consecuencia de las relaciones de linaje y parentesco características de la población gitana. Su concepción de familia extensa, unida a las relaciones de parentesco, desarrollan una conducta de acogida. Familias con una movilidad geográfica muy importante y ocupaciones marginales, son atraídas a Sevilla por los diversos acontecimientos festivos-comerciales que existen en la ciudad. Muchas ocasiones, ante la carencia de Albergues o del proyectado y nunca construido "camping de transeúntes", estas familias se ubican en asentamientos chabolistas o en las zonas más deterioradas del Polígono, cercanas a familiares y parientes.

En segundo lugar, el acceso a la vivienda se produce como elección de un espacio de seguridad vital al ser compartido por muchas personas de la misma etnia. El miedo al "payo" unido a la facilidad de acceso a la vivienda, actúan como factores que orientan la elección de la zona de convivencia.



En tercer lugar, la política de erradicación de los asentamientos chabolistas y realojo de las familias, desarrollada por la Junta de Andalucía y por el Ayuntamiento, bien pagando una cantidad de dinero para comprar una vivienda o comprándola directamente, termina alojando familias en el Polígono Sur. Los acontecimientos que se inician a finales del 2000 y principios del 2001, tienen su origen en la decisión de ambas instituciones de comprarle a la empresa Dragados y Construcciones un bloque de 96 viviendas que no tiene posibilidad de vender, en la urbanización Giralda Sur, para realojar en él a familias procedentes de El Vacie y los Bermejales¹. El 11 de Enero de 2001, el periódico El Mundo sacaba el siguiente titular: “La Junta anuncia el realojo de chabolistas en Giralda Sur pese al rechazo vecinal”.

Sin embargo, a poca distancia de este lugar, en las viviendas construidas en VIAPOL, Envisesa posee viviendas que podrían ser adjudicadas a estas familias, pero cuando este planteamiento es propuesto por la comisión de la plataforma Nosotros También Somos Sevilla, la respuesta de las administraciones es *“poner cara de extrañeza y guardar silencio”*². A pesar de la oposición manifestada por los vecinos y según los datos manejados por las entidades de la zona, en el último año mas de veinte familias procedentes de Los Perdigones y del Vacie han ocupado o comprado vivienda en Martínez Montañés, Murillo y Letanías.

Por último, los conflictos en que a veces se ven envueltos personas de esta etnia, provocan la huida da familias enteras. Los dos últimos enfrentamientos producidos en el Vacie se han saldado con el realojo “provisional” de familias en “Las Vegas” que han sido acogidas³.

Esta función también actúa como fuerza centrípeta pero tiene connotaciones muy diferentes pues implica una transformación importante del hábitat para adaptar las viviendas a un tipo de familia extensa y a unas ocupaciones marginales que exigen grandes espacios de almacenamiento

3. Espacio de impunidad para mafias y grupos de delincuentes.

Una zona en la que no entra ni la policía, es el lugar idóneo para esconderse cuando se huye o para instalarse en ella cuando la actividad que se desarrolla requiere cierta discreción.

Sabido es como en los meses de Octubre y Noviembre de 2001 principalmente, un conjunto de actividades delictivas provocó que transportes urbanos, Bomberos y Policía se negaran a prestar sus servicios en la barriada Martínez Montañés. Ante esta situación, la plataforma “Nosotros También Somos Sevilla” convocó, el día 20 de Diciembre, a los representantes de esas empresas para dialogar sobre la situación, en dicha reunión el representante de los bomberos manifestaba que eran amenazados con metrallas. En el mismo sentido hemos podido recabar otras informaciones que avalan la hipótesis de que existen depósitos de armas en la zona. En el mismo periodo de tiempo se han producido un conjunto de agresiones y muertes que indican posibles ajustes de cuentas entre grupos rivales. Los infor-



mantes clave de esta zona nos indican que algunos huidos de la policía se esconden en esa barriada, en concreto, algunos de los chavales que a finales de 2001 huyeron del centro de menores de Carmona se ubicaron en esta zona.

Los signos exteriores de lujo y ostentación, (vehículos, joyas, gastos suntuosos, etc) son otro indicador que ponen de manifiesto la existencia de grupos anómalos en la zona.

Esta situación ha sido manifestada repetidamente por el Fiscal Jefe, D. Alfredo Flores. Quien manifestaba que en el Polígono Sur *"puede haber hasta terroristas"*⁴. En el mismo sentido, y más recientemente, se pronunciaba el Jefe Superior de Policía en Andalucía Occidental, Sr. Bertomeu⁵

Este problema se concentra más en la barriada Martínez Montañés, pero sus redes se extienden a otras zonas del Polígono Sur sin que pueda determinarse en la actualidad su alcance real.

Lógicamente, esta función es una poderosa fuerza centrípeta debido a los recursos económicos que maneja, a los modelos de identificación que difunde y a la gran capacidad de persuasión que tiene.

4. Mercado de droga.

Esta función está muy relacionada con la anterior, pero tiene su propia autonomía. Según uno de los informantes (R1), el Polígono Sur se ha convertido en el mercado de droga más importante de Andalucía. El día 24 de Abril de 2001 el Correo de Andalucía informaba de que "En catorce pisos de un bloque se vendía droga" y dos días mas tarde titulaba: "El Supermercado de la Droga vuelve a abrir". El tráfico se extiende a todo el Polígono Sur. Sirva de ejemplo el que en una de las zonas más normalizadas, la barriada Paz y Amistad existen puntos de venta de droga. En el mismo sentido, en un documental rodado por la productora Intermedia para la televisión holandesa, aparece una familia de la barriada Murillo en la que un hijo de cuarenta años, exdrogadicto, se niega a salir a la calle por que dice que en menos de doscientos metros hay cuarenta pisos en los que se venden todo tipo de drogas y no está seguro de no volver a caer.

El mismo informante anterior (R1) nos decía que en una de las barriadas más deterioradas, el 60% de la población vive del tráfico de drogas.

Esta situación generalizada incide negativamente de varias maneras:

- * Proporciona modelos de vida fácil que no requieren esfuerzo ni estudios y con los que no pueden competir los modelos de socialización tradicionales.
- * Crean un ambiente social en el que es muy fácil caer en el consumo.
- * El espacio geográfico del Polígono se convierte en un "picadero". Desde cualquiera de las consultas del Centro de Salud de Letanías, cuyas venta-



nas dan al colegio La Paz, a las cinco de la tarde pueden verse numerosos coches aparcados cuyos ocupantes están consumiendo drogas.

- * Generan un ambiente de inseguridad que estigmatiza a toda la zona y puede verse un continuo deambular por la avenida de La Paz de personas muy deterioradas que se dirigen a comprar droga.
- * Han deteriorado la Línea 30 de Autobuses Urbanos haciendo necesario la contratación de personas que vigilen el comportamiento dentro del autobús, servicio que ya ha sido eliminado.

Esta función, al igual que las anteriores, actúa como fuerza centrípeta forzando el mantenimiento de la situación y oponiéndose al cambio.

Sobre todo, es necesario entender que tanto esta función como la anterior, generan unos recursos económicos muy importantes de los que dependen buena parte de las relaciones comerciales de la zona.

5. Espacio de libertad para el desarrollo de conductas marginales.

Llamamos conductas marginales a las formas de proceder que no se atienen a lo que las leyes o las normas ciudadanas de convivencia exigen. Esta función es muy amplia y abarca distintas áreas y se extiende a todos los grupos sociales.

Distinguimos las siguientes áreas:

a) Comportamientos marginales respecto al Espacio Urbano:

Hay una práctica de modificar el espacio urbano para adaptarlo a las necesidades de cada cual. Normalmente, son actuaciones realizadas en torno a la vivienda o al bloque. Se pretende con ellas modificar las condiciones de la vivienda, el acceso a la misma, la superficie de la que dispone o las condiciones de seguridad. Puede ser abrir una ventana, modificando la fachada; construir un patio que sirva de cochera y almacén, cerrar un paso público o construir una escalera exterior para acceder al primer piso. Este fenómeno se da en todas las barriadas y en todos los grupos sociales, lo único que varía son los materiales utilizados y el cuidado por la estética, ambas pautas están muy relacionadas con el nivel económico y cultural de los ocupantes. La repercusión de todo ello es que algunas zonas parecen más un asentamiento chabolista que un bloque de viviendas. Sin embargo, todos estos comportamientos que están prohibidos por las ordenanzas municipales no han provocado ni una sola intervención ni policial ni administrativa. Resaltar sólo el impacto que tiene esta práctica en el deterioro del hábitat urbano y del precio de la vivienda.

b) Comportamientos marginales respecto a las Pautas de Convivencia.



En este apartado podemos incluir desde los comportamientos básicos que son necesarios para que una comunidad de vecinos funcione, hasta las continuas tensiones que se producen en el uso de los servicios públicos de la zona o de los mercados de abastecimiento. Estos comportamientos (no respetar horarios de descanso, ni turnos de espera, ni la función de los espacios comunes de los bloques -asar sardinas en el zaguán del bloque- ni el depósito de basuras, ni los pagos de la comunidad, ni las normas básicas de resolución de las diferencias recurriendo con prontitud a la violencia, ni el respeto a las normas de circulación, circulando por calles y aceras a gran velocidad, saltándose semáforos, etc) están más asociados a la población más deteriorada de etnia gitana, pero no son exclusivos de ella. Cuando la situación general de inseguridad se traslada a conflictos en los propios bloques de vecinos o plazoletas de los barrios, se produce de manera automática el éxodo de las familias que pueden y la condena de las familias que no pueden irse. El comentario "con ellos no se puede vivir" se extiende entre los vecinos. La respuesta fácil es tacharlos de racistas, pero no hay nada más lejos de la realidad. Es que verdaderamente es imposible vivir en esa situación. Ante estas situaciones, la policía exige que se formulen denuncias, pero este es un derecho que los ciudadanos del Polígono Sur no pueden ejercer porque deben seguir viviendo en su piso y el miedo a las represalias se lo impide.

Pero sería mal diagnóstico, reducir estos comportamientos a este sector de la población. Cuando cambiamos las categorías de análisis, obtenemos que el tipo de conductas marginales se extiende a la mayoría de la población. Este sería el caso en lo que respecta a los excrementos de perros, el respeto y el cuidado de las zonas públicas, el abandono de objetos usados, muebles y otros enseres, en la vía pública, etc. que provoca un fuerte deterioro del espacio urbano.

Resumiendo, podemos decir que hay un conjunto de conductas desviadas que se han normalizado ante la pasividad y dejadez de la policía y las administraciones.

6. Espacio de acceso a recursos públicos y subvenciones

No tenemos datos para cuantificar el montante de subvenciones de distinta consideración que llegan al Polígono Sur. Dadas las carencias que observamos, debemos empezar manifestando que son muchas menos de las necesarias, y nos basamos en nuestras propias estimaciones y en los propios datos que proporciona la Administración cuando afirma que en los últimos diez años se ha gastado unos siete mil millones en el Polígono. Nuestras estimaciones apuntan a la necesidad de una inversión anual que supera los dos mil quinientos millones de pesetas sin contar las infraestructuras

El problema es que además de ser escasos, no están orientados a conseguir el desarrollo y la autonomía de las personas y las familias que las reciben, se ha roto la relación **prestación-inserción**. Las situaciones asociadas a este fenómeno son:



- * Asentarse en el Polígono es una garantía de acceso a los múltiples servicios de asistencia que existen, sin ninguna contraprestación a cambio.
- * A veces, se crean grupos dirigentes que bajo el pretexto de actuar sobre las situaciones de pobreza que existen, en realidad se constituyen en su medio de subsistencia y crean un muro entre el dinero aportado por la administración para responder al problema y el propio problema.
- * En ocasiones, la percepción de la subvención es un pago a cambio de la fidelidad política de una entidad o de un grupo determinado.

A lo anterior hay que añadir dos consideraciones. La primera, que la mayoría de las entidades que trabajan en la zona desarrollan una labor admirable y que en muchas ocasiones incluso les cuesta el dinero. La segunda, que la situación descrita hay que entenderla como una respuesta a una situación de carencia.

7. Espacio de dinamización social y política.

En el Polígono sur hay 33 Asociaciones desglosadas de la siguiente manera:

Asociaciones de Vecinos:	9
Asociaciones de Jóvenes:	10
Asociaciones de Mujeres	3
Otras:	11

A éstas hay que añadir las tres Parroquias, los Movimientos de Acción Católica (Junior, Jóvenes, JOC y HOAC) y la presencia de los Partidos Políticos.

La mayoría de estas entidades realizan un conjunto de actividades socioformativas y de integración para distintas categorías de la población (niños, jóvenes, adultos, mujeres, etc). Talleres de baile (sevillanas, flamenco, baile de salón); manualidades y artes plásticas para adultos y jóvenes, apoyo al estudio, actividades deportivas (fútbol, petanca, pesca, etc); talleres varios sobre informática, idiomas, educación de adultos, carpintería, cante flamenco, Coro rociero, etc. Algunas de estas actividades son organizadas por el Distrito Sur y desarrolladas en los locales de estas entidades, pero la mayoría son organizadas por los propios vecinos, sin cobrar nada, y utilizando subvenciones escasas de las administraciones que la mayoría de las veces se utilizan para cubrir los gastos de mantenimiento de las propias entidades.

Junto a estas actividades, existen otras de mayor calado con dedicación expresa a problemas concretos del Polígono. Para hacernos una idea de la envergadura de estas actuaciones, adjuntamos la siguiente tabla que contiene las actividades programadas para el curso 2002 y las entidades implicadas en la llamada RED DE PREVENCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE MENORES incluida en el Plan de Barrios que realizan la Junta de Andalucía y el Ayuntamiento

RED DE PREVENCIÓN Y SOCIALIZACIÓN DE MENORES

ENTIDAD	PROGRAMA	ÁMBITO DE ACTUACIÓN	PERSONAS QUE ATIENDE	PERSONAS TRABAJANDO
Alborear	Menores en Alto Riesgo Social	M. Montañés A. Machado La Oliva Letanías	25 menores	Mont. Carpintería Mont. Costura 2 Mont. Apoyo Escolar 3 Mont. Ocio 1 Coordinador
	Proyecto Intervención en Medio Abierto	Letanías Casitas La Paz 624 Viviendas	45 menores 20 familias	Animador S. Cultural 15 Voluntarios
Akherdi i Tromipen	Programa Atención Infantil socioeducativa	M. Montañés	30 menores	2 Monitores ½ Jornada 1 voluntaria
	Programa Atención General a Familias de Alto Riesgo	M. Montañés	20 Mujeres	1 Monitora 1 Monitora ½ Jornada 2 voluntarias
	Programa Atención Primera Infancia	M. Montañés	70 menores 150 Familias	1 Coordinadora 2 Monit. Familiares ½ jornada 1 Administrativa ½ jornada
AMPA "Colores Andaluces"	Atención Educativa Continuada	C.P. Andalucía C.P. M. Altolaguirre C.P. F. Bartolomé de las Casas C.P. Alberto Lista	25 menores	1 T. Social 1 Monitora 4 Voluntarios
	Desarrollo de Habilidades Parentales	C.P. Andalucía C.P. F. Bartolomé de las Casas	Madres y Padres de la zona	Personal de la Delegación de Educación del ayuntamiento
	Intervención individualizada con Familias de Alumnos Absentistas	C.P. Altolaguirre C.P. F. Bartolomé de las Casas C.P. Alberto Lista	Menores Absentistas y familias	1 T. Social 1 Monitora 2 Voluntarias
Vilella or Gao Caló	Programa de Prevención y Socialización de Menores en Riesgo	M. Montañés Letanías Murillo Casitas de la Paz	67 menores	1 Respons. Político 1 Coordinador 8 Monitores 1 maestro ½ Jor
	Escuela de Arte para niños, Adolescentes y Jóvenes			



C. P. Andalucía	Talleres Varios	C.P. Andalucía	20 menores	1 Psicopedagoga 1 Monitor T. Libre 1 Mediadora Social Voluntarios
ENTIDAD	PROGRAMA	ÁMBITO DE ACTUACIÓN	PERSONAS QUE ATIENDE	PERSONAS TRABAJANDO
Entre Amigos	Absentismo Escolar	M. Montañés Murillo C.P. Andalucía	295 Menores 227 Familias	T. Social 24 h/s Monitoras del SAM 2 Alumnos Prácticas 1 Voluntaria
	SAM: CC. Entre Amigos Atención y Promoción de Adolescentes Apoyo a reducción Absentismo Juntos aprendemos a organizarnos	Martínez Montañés	127 menores 26 jóvenes 50 familias	1 T. Social 24 h/s 2 Pedagogos ½ Jor. 2 Maestros ½ Jor 1 Administrat. ½ Jor 6 Monitores 12 h/s 2 Monitores 1 Monitor ½ Jorn 9 Alumn. prácticas 4 Voluntarias
Unión Romaní de Andalucía	Centro Específico de Atención a la Mujer	M. Montañés	Mujeres en desempleo	1 Psicopedagoga 1 Mediadora Social
	Arte Gitano Andaluz	M. Montañés	20 menores 3 grupos de infantil y primaria	3 Monitores 9 h/s 1 Mediador ½ Jor. 1 Voluntario 4h/s 1 Alumno prácticas
Asociación El Cotarro	Proyecto de Intervención Socioeducativo			
Entremundos	Intervención Socioeducativa con Preescolares			
Boom	Programa Educolabora. Talleres Formativos y de Empleo. Apoyo Escolar			
A. de Vecinos Solidaridad	Intervención con Menores en Alto Riesgo Social y Educativo			
OCRE	Actividades Deportivas			
PEGA	Talleres socioeducativos			

Unidad de Trabajo Social El Esqueleto	Modulos de Programas Socioeducativos de Menores y Adolescentes	C. C. Esqueleto C.P. Nª Sª Paz C.P. Paz Amistad C.P. Giménez Fernández	180 menores 30 Jóvenes	
---------------------------------------	--	---	---------------------------	--

NOTA: Los programas que figuran en blanco, no se realizan o no son financiados por la Administración

Algunas constataciones que podemos hacer a partir de estos datos⁶ son las siguientes:

a) Tenemos que empezar manifestando que los datos nos muestran la gran capacidad de trabajo de las entidades de la zona, fruto de la preocupación por los problemas relacionados con la educación de los menores, los jóvenes y sus familias. Pero, sobre todo, queremos llamar la atención sobre algo que casi siempre pasa desapercibido: Hay muchas personas que se están dejando la piel en su contacto con las familias y los menores marginados. Algún día habrá de reconocerse públicamente el sacrificio y la abnegación que están mostrando.

b) El resumen de estos datos nos dice lo siguiente:

Número de Programas: 30
 Número de entidades vecinales: 12
 Número de entidades Privadas: 3
 Número de entidades Públicas: 3
 Número de personas atendidas: 930 menores y jóvenes y 60 mujeres
 Número de Familias atendidas: 447
 Número de personas trabajando: 102 (En el próximo apartado podremos comprobar que hay casi otros 100 profesionales contratados en diversos programas)

c) El volumen de entidades, programas de intervención, personas y familias atendidas y personas contratadas, ponen de manifiesto que el problema de la Prevención y Socialización de Menores en el Polígono Sur, es un problema muy grave.

d) Todos los programas adolecen de una precariedad manifiesta, pues su plazo de ejecución se limita al presente curso (2001/2002). No se sabe qué pasará el curso que viene.

e) Esta precariedad alcanza a las personas contratadas que no saben si el curso que viene seguirán trabajando y, al depender de subvenciones, el cobro de sus salarios es una incógnita.

f) La mayoría de los programas surgen como iniciativa de las propias entidades vecinales o privadas. No es la Administración la que diseña un programa de actuación y cuenta para su ejecución con la participación de las entidades de la zona. La iniciativa de la Administración consiste en intentar coordinar las iniciativas de las entidades, lo que implica que no exista un planteamiento multidis-



ciplinar y global de la problemática que pretenden abordar. La descoordinación entre ellos es patente.

- g) No se contemplan procedimientos de evaluación de los programas realizados. Normalmente la evaluación consiste en la justificación mediante facturas de la subvención recibida.
- h) La precariedad de los programas, del personal contratado y de la carencia de evaluación de objetivos, no permite hacer un análisis de la adecuación entre los objetivos de los programas, las actividades realizadas para desarrollarlos y la cualificación profesional de las personas contratadas.
- i) El papel fundamental de las Administraciones, Junta de Andalucía y Ayuntamiento, consiste en la financiación mediante subvenciones de los programas presentados.
- j) Como consecuencia de todo ello, es posible que algunos de los programas estén más orientados a procurar un empleo para las personas contratadas que a resolver el problema que dicen abordar.

Pero en cualquier caso, lo tremendamente positivo de esta situación es que en el supuesto de que las Administraciones se decidieran a desarrollar un Plan Integral de Actuación, se parte de la constatación de que existe un rico tejido asociativo que ha dado muestras sobradas de preocupación por los problemas del Polígono y que se ha implicado en buscar soluciones a los mismos dentro de una tremenda precariedad de recursos y medios. Esta realidad es tanto mayor si tenemos en cuenta que junto a éstos funciona otro conjunto de programas desarrollados por las Asociaciones de Vecinos, Parroquias de la zona, JOC, etc. que no han sido contabilizados al no entrar dentro del apartado que estamos contemplando.

La tarea a realizar, por tanto, consiste en

- * Elaborar un Plan Integral de Actuación, a largo plazo, que abarque las distintas dimensiones del problema y la raíz del mismo e integrar la participación ciudadana en él. Lo contrario de lo que se hace ahora.
- * Coordinar las actuaciones, evaluar los objetivos propuestos y rediseñar futuras actuaciones.
- * Responder a las posibles situaciones de empleo encubierto que puedan existir, con el fin de garantizar, al mismo tiempo, el empleo de las personas que lo necesitan y la cualificación necesaria para desarrollar los programas planteados.
- * Posibilitar actuaciones individualizadas y personalizadas.

8. Ámbito para el desarrollo profesional y el empleo de especialistas no residentes.



Junto a los programas y actuaciones mencionados en el punto anterior, la situación del Polígono Sur genera una demanda de actuaciones que sirven para posibilitar el empleo y desarrollo profesional de un conjunto de técnicos. Para ilustrar este punto, a continuación reseñamos un conjunto de servicios que funcionan en la zona, siendo conscientes de que no están todos.

* ***Centro de Asistencia a Drogodependientes (CAD)***

(Médico, Psicólogo, T. Social, A.T.S. y Administrativo) (5)

* ***Servicio de Convivencia y Reinserción (CORE)***

Ayudas económicas a familias. Seguimiento escolar para evitar el absentismo. Programa socioeducativo. Escuela de Padres. Seguimiento de Menores. "Llévame al Cole". Psicóloga; T. Social y Educador. (3)

* ***Servicio de Cooperación Social y Participación Comunitaria. (¿)***

Seguimiento de programas subvencionados por "Sevilla Solidaria". Coordinación con el SAM. Coordinación con los despachos sociales de las Parroquias Jesús Obrero y S. Pío X y T. Sociales de los Centros de Salud.

* ***Plan de Barrios.***

Mediador. Gerente. Psicóloga. 2 T. Sociales. Educadora. Administrativo. (7)

* ***Unidad de Promoción de la Salud.***

Médico. 2 ATS. Educador. Auxiliar de Clínica. (5)

* ***Centro de Educación de Adultos. (¿)***

* ***Servicio Unificado de Renovación y Generación de Empleo (SURGE)***

Orientador. Psicóloga. Pedagoga. Economista. (4)

* ***Equipo de EPSA (regularización de viviendas)***

7 técnicos.

* ***Servicios Propios del Centro Cívico.***

Desarrollo de talleres dirigidos a la zona y ofertados por el Distrito. Cursos de formación para el empleo ofertados por: Unidad de Promoción de em-



pleo. Delegación Provincial de Trabajo e Industria. Servicio de Atención al Ciudadano. Biblioteca Pública.

Directora, Secretaria, Personal de Portería. (4)

* ***Equipo de Orientación Educativa (EOE)***

2 Psicólogos, Médico, 2 Pedagogos, logopeda, 3 Maestros, 1 T. Social. (10)
(Participan dentro de la Red de Prevención y socialización de Menores)

* ***Programa de Lucha Contra el Absentismo***

3 profesores y 2 técnicos de ramas profesionales para cada instituto. En total 9 profesores y 6 técnicos.
(Participa dentro de la Red de Prevención y Socialización de Menores)

* ***Observatorio para la Prevención Comunitaria de las Drogodependencias. (INTERSO S.L.)***

2 profesionales

Estos son algunos de los servicios que están funcionando. A ellos habría que añadir otro conjunto de servicios y trabajos que se desarrollan a partir de la situación del Polígono como pueden ser: Estudios desde la Universidad (actualmente se realizan tres, uno sobre la infancia, otro sobre la tercera edad y otro sobre la configuración urbana del P. Sur), Tesis y publicaciones para el currículo personal. Reportajes y documentales, etc.

Podemos afirmar que además de los servicios propios de cualquier barrio (colegios, institutos, centros de salud, etc) la situación del Polígono Sur genera trabajo para unos **cien profesionales de distintas especialidades**. Si agregamos estos profesionales a las personas que están trabajando en los programas mencionados en el apartado anterior, llegamos a la conclusión de que

Más de doscientas personas tienen empleo relacionado con la situación del Polígono Sur

Este dato nos debe llevar a una profunda reflexión sobre la eficiencia y eficacia de las actuaciones que se realizan, la evaluación de los programas y de los recursos empleados y, sobre todo, sobre el papel que deben jugar las asociaciones vecinales, privadas y ONGs, y el papel que deben jugar las Administraciones. ***Aquí está la clave que nos puede permitir avanzar en la solución del problema.***

9. Cauce de capitalización

Es esta una curiosa función que hemos podido detectar en nuestras observaciones. Se trata de utilizar un proceso de acumulación de recursos para salir del Polígono. El proceso de acumulación a partir de recursos que son escasos, solamente

es posible eludiendo los pagos y las cargas impositivas o rentabilizando una donación administrativa.

En el primero de los casos, se elude el pago de la vivienda, de los impuestos, de los servicios de agua, corriente eléctrica, etc. Con lo que se consigue una reducción notable del presupuesto familiar necesario para subsistir. Normalmente, ante el impago de los recibos, las empresas suelen cortar los suministros, pero esto es pura formalidad porque los enganches ilegales son normales sin que nadie haga nada por evitarlo. En este caso, podemos detectar a vecinos que verdaderamente no pueden pagar, en el testimonio aparecido en el documental citado anteriormente, la familia, compuesta por cuatro miembros, tenía que vivir con la pensión del padre que ascendía a 64.500 Ptas. Pero en muchos casos, es una picaresca que responde a la intencionalidad patente de eludir el pago de los compromisos económicos.

En el segundo de los casos, la capitalización viene por la venta de una vivienda que no ha costado nada. En principio se trata de una vivienda que se ha obtenido mediante adjudicación administrativa, por la que no se ha pagado nada, y que se vende de manera ilegal, sin escrituras ni intervención administrativa alguna. A menudo los ingresos obtenidos se invierten en la compra de una vivienda en otra zona de mayor estatus. Esta práctica es más común en Murillo, Letanías y Paz y Amistad. Decir que esta práctica se da en todos los grupos sociales, especialmente en los que tienen más recursos.

10. Ámbito de Producción de Mano de Obra Barata para Ocupaciones Marginales.

Es un hecho constatado que la calidad de la enseñanza pública en los centros ubicados en barriadas obreras y pobres es muy deficiente. Y ello a pesar de la buena calidad y el buen desempeño de los profesionales que la imparten, pues aquellos profesionales que permanecen en estos centros, de por sí bastantes conflictivos, es porque están vocacionados para ello y esa es la mejor garantía de su profesionalidad y buen hacer. La mala calidad de la enseñanza está provocada por el deterioro del alumnado⁷ al que de alguna manera nos hemos referido en el apartado (h), situación que provoca la búsqueda de centros de educación fuera del Polígono para la educación de los hijos, lo que deteriora aún más la calidad de la enseñanza.

Esta función viene inducida por la misma situación del abandono y fracaso escolar y por la situación de pobreza y marginación⁸. Uno de los informante (A1), nos manifestaba que ha tenido la curiosidad de seguir la trayectoria de los compañeros de colegio y de curso de sus hijos y había constatado cómo muy pocos habían pasado al bachillerato y sólo cuatro a la Universidad. La salida profesional de muchos jóvenes son las propias de una baja cualificación, por lo que ocupaciones de camareros, peones, limpiadoras, etc. son muy comunes en esta zona, ocupaciones precarias que se alternan con situaciones de paro, situaciones de paro que vividas en este entorno son situaciones de alto riesgo. Los jóvenes no tienen otras salidas pues carecen de los dos poderes necesarios para el acceso a la inclusión social: el

poder de mercado (capacitación) y el poder social (relaciones y vínculos sociales que faciliten el acceso al mercado de trabajo estable). Pero además, tienen en contra el estigma del Polígono Sur que les lleva a ser rechazados cuando solicitan trabajo porque vivir en el Polígono no les ofrece las suficientes garantías.

11. Lugar de Reproducción Social de la Pobreza y la Marginación.

Es una consecuencia de todas las anteriores, y de manera especial de la anterior. Pero sobre todo, es la perpetuación y reproducción ampliada de la respuesta adaptativa. El informante (A1) nos decía que en la reunión mantenida el día 19 de Diciembre de 2001 por la plataforma Nosotros También Somos Sevilla, con el Subdelegado del Gobierno, el Concejal de Seguridad Ciudadana y los jefes de la policía nacional y local, todos señalaban que la dificultad mayor en temas de seguridad ciudadana lo tenían con los niños de 13, 14 y 15 años. Esto, en términos de análisis, quiere decir que los niveles de marginación y de conductas marginales aparecen cada vez más a edades más tempranas como consecuencia de que los agentes de socialización para este tipo de conductas han empezado a funcionar a edades muy tempranas. Es decir, mientras que los padres de estos menores han partido de una situación de vulnerabilidad y han llegado a la situación de marginación mediante un proceso de adaptación al medio, ellos ya han nacido en una situación de marginación, ya han nacido en el seno de una familia marginada y de un entorno social marginado, ya han nacido adaptados.

Esta conclusión es fundamental para comprender el problema y el tipo de intervención necesaria mediante itinerarios familiares y personalizados.

12. Mercado Secundario de Bienes y Servicios.

Por mercado secundario podemos entender que la circulación de bienes y servicios no se rige por las normas del mercado ni por las leyes que lo regulan. Algunos casos paradigmáticos:

- * La compraventa de viviendas al margen de toda la legislación vigente y de los precios de mercado.
- * La compraventa de Metadona.
- * El hurto y robo de elementos necesarios para la solución de problemas particulares o para la venta: Cercados de instalaciones públicas, mobiliario urbano, solería de las aceras, utilización particular de los elementos comunes de las comunidades de vecinos, repuestos de vehículos. Etc.
- * La utilización de la ayuda de alimentos. A los usuarios no se les entrega un ticket con los productos comprados y los precios de los mismos. Se les da un trozo de papel de estraza en el que figura los precios puestos a mano, pero no los productos ni las cantidades de los mismos. La Administración no puede cambiar de establecimiento porque no encuentra a otro que le permita retrasar los pagos el tiempo suficiente.



13. Válvula de escape para la ciudad.

Quizás este sea el problema fundamental: Puesto que existe un nivel importante de pobreza y marginación que no quiere ser reconocido públicamente. Puesto que la solución de este problema no es factible a corto plazo y no se sabe si lo será a largo plazo. Puesto que los pobres tienen que estar en algún sitio y los poblados de chabolas tienen un costo de imagen y político importante. La respuesta es concentrarlos en las zonas periféricas de la ciudad y concentrar la atención y las respuestas en esas zonas. Siempre se podrá acudir a la cantidad de programas sociales que se están realizando (ya hemos visto algunos) y a la cantidad de dinero que se está gastando. De esta manera, el conjunto de la ciudad queda limpio y la imagen lavada. En este sentido actúan dos fuerzas.

La fuerza de la Política de las Administraciones sobre la erradicación del chabolismo. La Asociación de Vecinos HISPASAT ha denunciado que la Delegación Provincial de la Consejería de Obras Públicas y Transportes ha puesto a disposición de la Concejal delegada de Bienestar Social, Piedad Bolaños, un conjunto de viviendas en la barriada Martínez Montañés y que ésta las está adjudicando a familias chabolistas. Es decir, la Administración sigue con su política de eliminar los poblados de chabolas metiéndolos en el Polígono Sur. Éste supuesto ha sido negado por la citada Delegada, pero reafirmado por la citada Asociación de Vecinos.

La segunda fuerza es más importante. Una ciudad, con fuertes tasas de pobreza como es Sevilla, necesita un lugar en el que los pobres y las conductas asociadas a su situación se puedan desarrollar. En este sentido, el Polígono es una necesidad para que Sevilla funcione porque se convierte en el colchón amortiguador de la fractura social.

NOTAS FINALES

¹ Comunicado a la Opinión Pública y a las Administraciones, Nosotros También Somos Sevilla, Enero de 2001. Diario de Sevilla, 10 de Enero de 2001

² Esta propuesta se hizo en la reunión celebrada el día 24 de Enero de 2001 en la sede de la Delegación Municipal de Asuntos Sociales, en la calle S. Jacinto.

³ Diario de Sevilla. (20 – 9 – 2001) “Familias del Vacío se refugian en Las Vegas”

⁴ Diario de Sevilla, 30 Octubre de 2000; ABC, 17 de Noviembre de 2000.

⁵ El Mundo, 16 de Marzo de 2002.

⁶ Los datos están tomados de la documentación “Red de Prevención y Socialización de Menores” incluida dentro del Plan de Barrios Polígono Sur diseñado por la Junta de Andalucía y el Ayuntamiento.

⁷ Carlos Lerena: “Sobre el Pluralismo Educativo como Estrategia de Conservación”. Educación y Sociología en España. Akal. Madrid 1987

⁸ Pueden leerse los comunicados finales de las XIV y XV Jornadas Educativas del Polígono Sur, celebradas los años 2000 y 2001, respectivamente, y organizadas por la Coordinadora de Educación del Polígono Sur.





